**ПРОТОКОЛ № 2 - 2020**

**заседания рабочей группы по вопросам содействия в реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории**

**Омской области (далее – рабочая группа)**

г. Омск 28 сентября 2020 года

Список членов рабочей группы, присутствующих на заседании:

Дохват Наталья Витальевна

|  |
| --- |
| Алёшкина Марина Валерьевна  Бойко Михаил Александрович  Ивашинникова Лариса Анатольевна  Пономарева Татьяна Александровна  Сюникаева Зарема Рашидовна  Тамп Елена Анатольевна |
| Чернова Валентина Ивановна  Шмакова Тамара Петровна  Эрман Оксана Александровна |
|  |

Заседание рабочей группы проведено руководителем рабочей группы Дохват Н.В.

На заседании рабочей группы рассмотрены следующие вопросы:

1. ***Об установлении требования к участнику закупки на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия о наличии членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.***

Согласно письму Минкульта РФ от 24 марта 2015 № 90-01-39-ГП в случае если в акте определения влияния видов работ на конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия указывается, что предполагаемые к проведению виды работ оказывают влияние на конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности данного объекта культурного наследия, то производственные работы проводятся с учетом положений ГК РФ.

Кроме того, согласно позиции Минкульта, изложенной в письме от 2 декабря 2019 года № 18930-12-02, на объекте культурного наследия капитальный ремонт в соответствии с нормами закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» не предусмотрен.

Вместе с тем, на практике встречаются случаи, когда в акте содержится вывод, что предполагаемые к проведению виды работ относятся к капитальному ремонту на объекте культурного наследия.

В связи с изложенным возникает вопрос о необходимости установления в документации об электронном аукционе требования к участнику закупки о наличии членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

***Позиция рабочей группы***

*Предмет закупки должен быть сформулирован с учетом терминологии Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» (далее – ФЗ № 73) - работы по сохранению объекта культурного наследия.*

*В соответствии с частью 6 статьи 45 ФЗ № 73 «к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.*

*Проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта, осуществляется в соответствии с требованиями Градостроительного* [*кодекса*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=338B1BB9A22B203D4DE09B0E2487FDAB&req=doc&base=LAW&n=164933&REFFIELD=134&REFDST=633&REFDOC=351226&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D1048&date=29.09.2020) *Российской Федерации.*

*Таким образом, при осуществлении закупки работ по сохранению объекта культурного наследия, при которых* ***затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности*** *объекта, необходимо установить* ***два требования*** *к участникам закупок – о наличии лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и членстве в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (с учетом требований ст. 52 Градостроительного*[*кодекса*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=338B1BB9A22B203D4DE09B0E2487FDAB&req=doc&base=LAW&n=164933&REFFIELD=134&REFDST=633&REFDOC=351226&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D1048&date=29.09.2020)*Российской Федерации)".*

***Если же*** *при осуществлении закупки работ по сохранению объекта культурного наследия,* ***не затрагиваются конструктивные и другие характеристики*** *надежности и безопасности объекта, то устанавливается только требование о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" требований ст. 52 Градостроительного* [*кодекса*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=338B1BB9A22B203D4DE09B0E2487FDAB&req=doc&base=LAW&n=164933&REFFIELD=134&REFDST=633&REFDOC=351226&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D1048&date=29.09.2020) *Российской Федерации).*

2. ***О предъявлении к участнику закупки одновременно нескольких дополнительных требований в соответствии с ППРФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных …..».***

При подготовке документации об электронном аукционе по закупкам на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия в документации в обязательном порядке устанавливается дополнительное требование в соответствии с пунктом 1 или пунктом 1(1) Приложения № 1 к ППРФ № 99.

В свою очередь работы по сохранению объекта культурного наследия фактически могут заключаться в проведении работ по капитальному ремонту объекта культурного наследия (например: капитальные ремонт здания и (или) инженерных систем).

Дополнительные же требования к участникам закупки при проведении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства устанавливаются в соответствии с разделом 2 (пункт 2.4) Приложения № 1 к ППРФ№ 99.

При этом возникает вопрос о необходимости предъявления к участнику закупки на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия, в случае предполагаемых на данном объекте работ по капитальному ремонту, одновременно нескольких дополнительных требований в соответствии с ППРФ № 99 (например: в соответствии с пунктами 1(1) и 2(4) одновременно).

***Позиция рабочей группы***

*При подготовке документации об электронном аукционе на закупку работ по сохранению объектов культурного наследия устанавливается только одно дополнительное требование в соответствии с пунктом 1 или пунктом 1(1) Приложения № 1 к ППРФ № 99.*

*3.* ***О правомерности принятия решения об отклонении заявки участника закупки в связи с не указанием последним во второй части заявки на участие в закупке номера контактного телефона.***

Федеральным законом № 44-ФЗ установлены требования, согласно которым вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, электронном аукционе должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, в том числе номер контактного телефона участника (пункт 1 части 6 статьи 54.4, пункт 1 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ).

На практике при рассмотрении вторых частей заявок участников закупок выявляются случаи, когда, участник не указывает номер контактного телефона либо указывает его не в разделе второй части заявки, который должен содержать информацию об участнике (наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), место жительства (для физического лица) и др.), а в направляемых оператором электронной площадки документах, которые подтверждают соответствие участника закупки дополнительным требованиям, указанным в [части 2](https://login.consultant.ru/link/?rnd=F1EB669A40F5B365AD959204E6316B71&req=doc&base=LAW&n=351490&dst=100344&fld=134&date=10.09.2020) статьи 31 № 44-ФЗ, например: проекте контракта (подписи сторон), каких-либо актах и прочих документах.

Возникает вопрос: необходимо ли отклонять заявки таких участников закупки единой комиссией в связи с отсутствием номера контактного телефона во второй части заявки?

***Позиция рабочей группы***

*Вопрос направить для разъяснения в ФАС России.*

*4.* ***Об обязанности заказчика включать в документацию обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.***

ППРФ от 10 июля 2019 года № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции ….» утвержден [перечень](https://login.consultant.ru/link/?rnd=0F15915EB933E3579D4DA4FF1186D1BD&req=doc&base=LAW&n=329382&dst=100271&fld=134&date=11.09.2020) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 4 ППРФ № 878 установлено, что ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре российской радиоэлектронной продукции отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Согласно пункту 5 ППРФ № 878 подтверждением случая, установленного [пунктом 4](#p42) данного нормативного правового акта, является обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подготовленное заказчиком в соответствии с [Порядком](https://login.consultant.ru/link/?rnd=0F15915EB933E3579D4DA4FF1186D1BD&req=doc&base=LAW&n=358572&dst=100257&fld=134&date=11.09.2020) подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным ППРФ № 878, и размещенное заказчиком в ЕИС одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

В свою очередь, ППРФ № 878 утвержден [порядок](https://login.consultant.ru/link/?rnd=0F15915EB933E3579D4DA4FF1186D1BD&req=doc&base=LAW&n=358572&dst=100257&fld=134&date=11.09.2020) подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которым установлены правила подготовки такого обоснования, основные требования к его содержанию, утверждению и размещению в ЕИС.

Кроме того, следует отметить, что в настоящее время единый реестр российской радиоэлектронной продукции не содержит характеристик радиоэлектронной продукции, в реестре отсутствует единообразие в наименованиях продукции.

Вопрос: подготовка обоснования в соответствии с пунктом 5 ППРФ № 878 является обязанностью или правом заказчика?

***Позиция рабочей группы***

*В ППРФ № 878 установлена* ***обязанность*** *заказчика подготовить обоснование невозможности соблюдения ограничения в случаях отсутствия в реестре российской радиоэлектронной продукции, соответствующей тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.*

**5. *Вправе ли участник закупки, в качестве подтверждения соответствия требованиям ППРФ № 99 о наличии опыта выполнения работ, приложить договор (контракт) расторгнутый в одностороннем порядке либо по соглашению сторон?***

***Позиция рабочей группы***

*Вопрос направить для разъяснения в ФАС России.*

***6. В случае принятия решения о подписании протоколов работы комиссии с использованием электронной подписи, требуется ли оформление и подписание протоколов на бумажном носителе?***

***Позиция рабочей группы***

*Если члены комиссии подписали протокол электронными подписями, то подписание такого протокола на бумажном носителе не требуется.*

**7. *В случае установления в документации требования о предоставлении выписки из реестра российской промышленной продукции, обязана ли комиссия отклонить заявку на участие в закупке в связи с непредставлением данной выписки:***

- если выписка представлена не по установленной форме?

- если участник является учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы?

- если продукция, предложение о поставке которой содержится в заявке на участие в закупке, произведена учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы?

- если в выписке не указано количество балов по предлагаемому участником товару?

Пример: **Выписка**

**из реестра российской промышленной продукции**

Реестровая запись № 1556\1\2020

Дата внесения в реестр: 09.07.2020

Наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя): ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФОРД СОЛЛЕРС ЕЛАБУГА" (ООО "ФС Елабуга")

Идентификационный номер налогоплательщика: 1650161470

(Основной государственный регистрационный номер юридического лица) (Основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя): 1071650019814

Заключение № 47912/20 от 09.07.2020 (срок действия 08.07.2021).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование производимой промышленной продукции | Код промышленной продукции  по ОК 034 2014 (ОКПД2) | Код промышленной продукции  по ТН ВЭД ЕАЭС | Информация  о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение)  на территории Российской Федерации таких операций (условий) | Информация  о соответствии количества баллов достаточного  для целей закупок промышленной продукции |
| Автомобиль Ford Transit FAD (пассажирский фургон) | 29.10.2 | 8703 32 199 0 | 1705 | В указанном заключении целям осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд соответствует только Автомобили Ford Transit – модификации FBD-DA, FBD-DB, FBD-EA, FBD-EB (для перевозки детей в возрасте от 6 до 16 лет) (29.10.3), Автомобили Ford Transit – модификации FBD (автобус), FBD-AA, FBD-AB, FBD-BA, FBD-BB, FBD-CA, FBD-CB (29.10.3) и Автомобиль Ford Transit – модификации FBD-КА, FBD-КВ, FBD-LA, FBD-LB, FBD-MA, FBD-MB, FBD-NA, FBD-NB (автомобили скорой медицинской помощи) VAN 350E RWD LWB (29.10.5). |

***Позиция рабочей группы***

1. *Выписка, представленная по не установленной форме (Приказ Министерства промышленности и торговли Российской федерации (далее – Минпромторг) от 29.05.2020 № 1755 «Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, положения об отраслевых экспертных советах при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, порядка формирования и ведения реестра российской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, порядка формирования и ведения реестра евразийской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму»),* ***отклоняется.***

*2,3) В соответствии с письмом Минпромторга от 28 июля 2020 г. № ОВ-53569/12 «О применении постановления № 616» в отношении учреждений ФСИН России, участвующих в закупках в рамках* [*Закона*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=351490&date=29.09.2020) *N 44-ФЗ, требования* [*постановления*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=359425&date=29.09.2020) *№ 616 по представлению выписки из реестра российской промышленной продукции не распространяются в случаях, если таким учреждением предлагается к поставке продукция собственного производства.*

1. *В связи с некорректным формированием выписок из реестра без информации о количестве баллов, возможно допустить участника закупки при наличии в составе заявки заключения (размещенного также в реестре) с указанной информацией.*

**8.** ***В соответствии с требованиями статьи 33 №44-ФЗ допускается при описании объекта закупки использование товарных знаков и т.п. при необходимости обеспечения совместимости с имеющимся у заказчика оборудованием.***

В случае если заказчиком выступает одно учреждение, которым не будет непосредственно использоваться медицинское оборудование, а у получателя имеется оборудование, с которым необходимо обеспечить совместимость, будет ли соответствовать закону использование при описании объекта закупки товарных знаков и иных дополнительных характеристик в случае наличия обоснования «Необходимость обеспечения совместимости с имеющимся у Получателя оборудованием»?

***Позиция рабочей группы***

*Нет, указанное обоснование законом не предусмотрено.*

**9.** ***Вопросы по поводу применения Приказа Минздрава 450н:***

1) Согласно пункту 9: «Начальная цена единицы медицинского изделия (далее - НЦЕ), цена единицы медицинского изделия (далее - ЦЕМ) и (или) СРМ, и (или) СТО для медицинских изделий, не указанных в пунктах 2, 3 и 5 настоящего порядка, устанавливается как средневзвешенное значение (**либо не более средневзвешенной цены**) собранных заказчиком цен без учета НДС посредством использования одного или совокупности следующих методов».

Что означает не более средневзвешенной? Может ли заказчик использовать минимальную цену? Если да, то, как тогда пользоваться методикой расчета, когда в каждом пункте необходимо использовать формулу для расчета средней цены.

2) Согласно пункту 15 Приказа расчет производится по формуле :

НЦЕi = ЦЕМi + СТОg, где СТОg - стоимость g-й услуги по техническому обслуживанию, необходимой для эксплуатации медицинского изделия i-й позиции в период гарантийного срока, без учета НДС.

СТОi - стоимость всех услуг по техническому обслуживанию, необходимых для эксплуатации медицинского изделия i-й позиции в период гарантийного срока, без учета НДС, которая рассчитывается по формуле

В данном пункте допущена ошибка и необходимо прибавлять СТОi?

3) Согласно Приказу НДС добавляется только при формировании НМЦК (пункт 17 Приказа).

Как производить расчет Заказчику, в случае закупки медицинского оборудования, которое не облагается НДС, но расходные материалы, используемые в гарантийный период, облагаются?

***Позиция рабочей группы***

1) Расчет НЦЕ (ЦЕМ, СРМ, СТО) осуществляется на основе коммерческих предложений потенциальных поставщиков и (или) информации из реестра контрактов посредством использования методов, предусмотренных подпунктами «а» или «б», или «а»+ «б» пункта 9 Порядка. Рассчитывается средняя цена на основе полученных коммерческих предложений и (или) 3-х контрактов из реестра контрактов с учетом пункта 10 Порядка. В случае применения заказчиком метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и информации из реестра контрактов, в расчет принимается минимальное значение из рассчитанных цен.

При этом, согласно формуле расчета начальной цены единицы медицинского изделия, цены единицы медицинского изделия указанной в пунктах 12 Порядка рассчитывается средняя цена.

Также заказчику необходимо учитывать возможность снижения НМЦК по сравнению с НМЦК, определенной в соответствии с Порядком, исходя из имеющегося у заказчика объема финансового обеспечения для осуществления соответствующей закупки, с пропорциональным снижением начальных цен единиц закупаемых медицинских изделий (пункт 18 Порядка).

2) В пункте 15 Порядка допущена опечатка.

3) Вопрос направить для разъяснения в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

**10.** ***Стройконтроль: при какой сумме контракта устанавливается требование к участнику о членстве в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Требования к уровню ответственности члена саморегулируемой организации и порядок его установления в документации.***

***Позиция рабочей группы***

*Строительный контроль выполняется* ***только членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства*** *(письмо Минстроя России от 18.09.2017 №33473-ТБ/02 «Об осуществлении строительного контроля»).**При этом совокупный размер обязательств (уровень ответственности члена саморегулируемой организации) по обязательствам должен соответствовать уровню ответственности* ***по контракту на выполнение работ по******строительству,******реконструкции, капитальному ремонту*** *объекта капитального строительства.*

*Указанная позиция поддержана Арбитражным судом Омской области в решении от 18 сентября 2020 года № А46-9843/2020.*

**11. Закупка запасных частей (к автотранспорту, например) с указанием в качестве описания объекта закупки каталожных номеров запчастей. Два аспекта:**

1. Пункт 1 части 1статьи 33 44-ФЗ:

*«Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо* ***при условии закупок запасных частей*** *и расходных материалов* ***к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование****».*

Конкретный каталожный номер указан производителем в каталоге (документации на транспортное средство) и речь идет о «…закупке запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование». При этом каталожный номер не является товарным знаком и у большинства запасных частей товарный знак отсутствует в принципе.

2. У некоторых запчастей бывает по 2 (иногда и более) каталожных номера о которых заказчик в силу различных причин не знает (в том числе, иногда производителем вносятся изменения в каталог). Соответственно, предусмотреть весь возможный перечень каталожных номеров в документации не возможно. Допустимо ли в таком случае в инструкции предусмотреть право участника указать иной номер, при этом исключительно комиссии определять соответствие предлагаемых товаров с учетом указанных в документации и заявке участника каталожных номеров?

Следует отметить, что каталожный номер при обращении запчастей является общепринятым на данном рынке идентификатором товара. При попытке описать объект закупки без указания товарного знака (зачастую при полном отсутствии в открытом доступе каких-либо характеристик товара) становится невозможным ни заказчику четко сформулировать свою потребность, ни участнику закупки ее понять.

***Позиция рабочей группы***

*1. Согласно части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).*

*Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.*

*Таким образом, в случае осуществления закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию заказчик вправе сделать указание на товарный знак и каталожные номера запасных частей в документации о закупке (письмо Минэкономразвития РФ от 18.07.2016 № Д28и-1825).*

*При этом каталожные номера товаров* ***не относятся*** *к функциональным, техническим и качественным характеристикам, в отношении которых в первой части заявки на участие в электронной аукционе необходимо указывать конкретные показатели в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (решение Арбитражного суда Омской области от 29 июля 2020 года № А46-8174/2020).*

*По мнению членов рабочей группы каталожные номера необходимо указывать в отдельной от характеристик запасных частей графе.*

*2. В инструкции допустимо предусмотреть право участника указать иной каталожный номер, при этом комиссии определять соответствие предлагаемых товаров с учетом указанных в документации и заявке участника каталожных номеров.*

**12. Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 07.04.2020 № 1152 утвержден типовой контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного (далее – типовой контракт).**

**Сноской 15 к типовому контракту предусмотрено, что в разделе 1 «Предмет контракта» указывается наименование товара, соответствующее коду** [**ОКПД2**](consultantplus://offline/ref=A49545E5935C270C1A1A7EEEF8B47756DB643C10734AD528E5C9E96DEA0D4ED26EB276A2F7B73E6B1A4C3BC898c73FE)**, указанному в информационной карте типового контракта, являющейся** [**приложением № 6**](consultantplus://offline/ref=A49545E5935C270C1A1A7EEEF8B47756DB653310714FD528E5C9E96DEA0D4ED27CB22EAEF7BF246C1A596D99DE2AC1468CC137E3ED26C7EAcF3AE) **к настоящему приказу.**

**На основании изложенного просим разъяснить, что понимается под наименованием товара, соответствующим коду ОКПД2, указанному в информационной карте типового контракта: наименование товара указывается дословно из ОКПД2 или наименование закупаемого товара может не соответствовать наименованию соответствующего кода ОКПД2, но сам закупаемый товар должен соответствовать данному коду.**

**12.1. Информационной картой к типовому контракту предусмотрено, что показателями для применения типового контракта являются в том числе код предмета контракта по ОКПД2, ОКВЭД 26.2 и некоторые коды по каталогу товаров, работ, услуг.**

**Просим разъяснить, необходимо ли применять типовой контракт в случае закупки анализатора иммуноферментного, относящегося к коду ОКПД2, ОКВЭД 26.2, и имеющего код по каталогу товаров, работ, услуг 26.60.12.119 – 000000238, который отсутствует в показателях для применения типового контракта в информационной карте к типовому контракту.**

***Позиция рабочей группы***

*1. Наименование товара дословно может не соответствовать наименованию, указанному в ОКПД2,**но закупаемый товар должен соответствовать указанному коду.*

*2. В соответствии с подпунктом «а» пункта 16 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 июля 2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения»: «16. Условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям: а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2)».*

*Таким образом, в случае закупки оборудования для использования в медицинских целях используются типовые контракты, утвержденные Министерством здравоохранения Российской Федерации.*

13. ***Федеральным законом № 44-ФЗ не регламентируется вопрос о возможности подачи участником открытого конкурса в электронной форме предложения о цене контракта ниже нуля.***

Вместе с тем, подпунктом «б» пункта 16 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных ПП РФ от 28.11.2013 № 1085, определен порядок расчета количества баллов, присуждаемых по критериям оценки «цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги», в случае если минимальное предложение участника закупки по указанному критерию оценки составляет значение меньше нуля.

Функционалом сайтов операторов электронных площадок также предусмотрена возможность подачи предложения цены контракта ниже нуля для участников открытого конкурса в электронной форме.

На основании изложенного просим разъяснить:

- вправе ли участник открытого конкурса в электронной форме в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ подать предложение о цене контракта ниже нуля;

- порядок расчета размера обеспечения исполнения контракта, заключаемого по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](consultantplus://offline/ref=67E98217A10DE9CB97B482C54145AE4412ED531D8DF8F8004549F509B170ADC54E73554BE9566BFEF222D2D946DE1CEE8F324E28C05FC15EvAnCC) Закона № 44-ФЗ, в случае подачи таким участником открытого конкурса в электронной форме предложение о цене контракта ниже нуля.

***Позиция рабочей группы***

*Участник открытого конкурса в электронной форме в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ вправе подать предложение о цене контракта ниже нуля, при этом обеспечение исполнения контракта должно быть установлено от цены, предложенной участником закупки.*

*Кроме того, Департаментом контрактной системы Администрации города Омска указанный запрос направлен в ФАС России для разъяснения.*

14. ***Согласно Обзору разъяснений законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (июль 2020 года), подготовленному специалистами Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России, по вопросу (п. 3) о порядке учета представленного в составе заявки контракта (договора) на выполнение соответствующих работ в соответствии с ППРФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг……» отмечено, что при рассмотрении представленного в составе заявки контракта (договора) на выполнение соответствующих работ необходимо учитывать его полную стоимость, включая стоимость поставленного оборудования, материалов, налоги, а также иные расходы. При этом такая стоимость должна быть подтверждена соответствующим актом (актами) выполненных работ.***

**Пример:**

Участником предоставлен контракт в подтверждение дополнительных требований в соответствии с п. 2.2 приложения 1 к ППРФ № 99, находящийся в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4E4CA5516A06F514EF90CBD956D470A481853C8D42AC64BD40A50E208F0D3549676EFD7A64818D53DCB59CDF3EA7o0K) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предметом указанного контракта является ремонт зданий и сооружений, однако согласно техзаданию и локальному сметному расчету в рамках выполнения работ предусмотрены работы по ремонту административного здания и благоустройству производственной территории.

Просим разъяснить, учитывать ли полную стоимость контракта, включая все виды работ?

***Позиция рабочей группы***

*Если невозможно выделить стоимость отдельных видов работ учитывается полная стоимость выполненных работ.*

15. ***Вопрос о применении национального режима при осуществлении закупок накопителей данных***.

Правоприменительная практика по данному вопросу достаточно противоречива, имеют место как установление запрета в рамках ППРФ от 21.12.2019 № 1746 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 1746), так и установление ограничений в рамках ППРФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции …..» (далее – Постановление № 878).

***Позиция рабочей группы***

*Постановлением № 1746 установлен запрет не на весь перечень продукции, включенный в код 26.20.2. ОКПД 2, а только на «программно-аппаратные комплексы». Запрет должен применяться заказчиками, как при осуществлении конкурентных закупок, так и при осуществлении закупок у единственного поставщика.*

*Запрет не применяется при осуществлении закупок флеш-накопителей, внутренних и внешних жестких дисков, карт памяти и других устройств хранения данных. Заказчик по указанным устройствам устанавливает в извещении об осуществлении закупки ограничение, предусмотренное Постановлением № 878.*

16. ***Просим разъяснить порядок действий Заказчика при прекращении деятельности Поставщиком в связи со смертью.***

8 мая 2020 года между Министерством экономики Омской области (далее – Заказчик) и ИП Петровских В.К. (далее – Поставщик) по результатам электронного аукциона был заключен контракт. По состоянию на 26 августа 2020 года Заказчиком и Поставщиком обязательства по Контракту исполнены частично.

Дальнейшее исполнение Сторонами принятых по Контракту обязательств не представляется возможным, поскольку заказчиком получена выписка из ЕГРИП, в которой указано, что Поставщик прекратил деятельность в связи со смертью.

Согласно [части 8 статьи 95](https://login.consultant.ru/link/?rnd=09D2E1709FA4B82219BFCEB31CE83187&req=doc&base=LAW&n=200216&dst=101325&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100006&REFDOC=162032&REFBASE=QUEST&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D101325%3Bindex%3D10&date=26.08.2020) №44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с ГК РФ.

В контракте предусмотрено право Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Смерть должника в качестве самостоятельного основания для одностороннего отказа от исполнения контракта ГКРФ не предусмотрена. Вместе с тем, в соответствии с положениями статьи 418 ГК РФ обязательство прекращается смертью должника, если исполнение не может быть произведено без личного участия должника либо обязательство иным образом неразрывно связано с личностью, и (или) смертью кредитора, если исполнение предназначено лично для кредитора либо обязательство иным образом неразрывно связано с личностью кредитора.

Согласно позиции Минэкономразвития РФ смерть поставщика влечет возможность расторжения контракта в одностороннем порядке (письмо от 07 сентября 2016 г. № Д28и-2450).

Однако пунктами 12 и 13 статьи 95 №44-ФЗ определены порядок надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта и сроки вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, что невозможно соблюсти при одностороннем отказе от исполнения контракта в связи со смертью поставщика.

На основании изложенного, просим разъяснить порядок действий Заказчика в данной ситуации. Необходимо ли одновременно с размещением в ЕИС направлять Поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Поставщика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении Поставщику? Какая дата будет считаться датой расторжения контракта, если при размещении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС, контракт автоматически переходит в расторгнутые?

***Позиция рабочей группы***

*Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе.*

*По истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе далее процедура осуществляется в соответствии со ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ. Заказчик подает сведения в реестр недобросовестных поставщиков, которые по факту не будут в него включены.*

17. ***Правомочно ли будет при объявлении электронных аукционов на приобретение квартир устанавливать в аукционной документации соответствие объекта закупки (квартиры) требованиям Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – закон № 159 –ФЗ).***

Министерство приобретает квартиры для предоставления лицам из числа детей-сирот. При этом в соответствии с пунктом 7 статьи закона № 159 –ФЗ, общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам из числа детей-сирот, в одном многоквартирном доме ***не может превышать 25 процентов*** от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти.

***Позиция рабочей группы***

*Соблюдение указанной нормы целесообразно контролировать заказчику на этапе исполнения контрактов по приобретению жилых помещений. В документации (проекте контракта) рекомендуется предусмотреть право заказчика об отказе исполнения контракта в одностороннем порядке на стадии приемки товара с целью исполнения закона № 159 –ФЗ.*

18. ***При размещении электронного аукциона по организации устройства систем охранного видеонаблюдения на объектах с присвоенным статусом объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального значения достаточно ли приложения к документации схемы размещения систем охранного видеонаблюдения, или необходима проектно-сметная документация?***

***Позиция рабочей группы***

*Для выполнения работ по устройству систем охранного видеонаблюдения на объектах с присвоенным статусом объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального значения должна быть разработана проектно-сметная документация.*

19***. Товар по ОКПД2 подпадает под ограничения ПП РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров…. (далее – Постановление № 617). Заявки подали поставщики только иностранной продукции. Соответственно, победителем признан поставщик иностранной продукции. Как в проекте государственного контракта предусмотреть не предоставление выписки из реестра российской промышленной продукции, формируемой посредством государственной информационной системы промышленности, или копии сертификата, указанного в подпункте «б» пункта 7 постановления?***

***Позиция рабочей группы***

*При разработке документации в проекте контракта необходимо предусмотреть условие о предоставлении поставщиком* ***выписки*** *из реестра российской промышленной продукции, формируемой посредством государственной информационной системы промышленности, или* ***копии сертификата****, указанного в подпункте "б" пункта 7 постановления № 617, при этом в сноске указать случаи, когда предоставление таких документов не требуется.*

20. ***В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 95 № 44-ФЗ, допускается изменение существенных условий контракта при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.*** При этом допускается изменение цены контракта с учетом положений БК РФ не более чем на десять процентов.

Допустима ли ситуация, если при изменении объема и видов работ, стоимость работ, исключаемая из контракта и включаемая в контракт, составляет более чем 10% от цены контракта, но при этом итоговая цена контракта изменяется не более чем на 10%? (например: цена контракта - 500 тыс. руб., стоимость исключаемых из контракта работ - 80 тыс. руб., стоимость дополнительных работ - 100 тыс. руб. Итоговая цена контракта 520 тыс. руб. (изменение в пределах 10%)).

В случае изменения объема и видов работ, обязательно ли требуется внесение изменений в проектную документацию?

***Позиция рабочей группы***

*Все действия (дополнительные соглашения) по изменению цены контракта должны быть последовательными и соответствовать Федеральному закону № 44-ФЗ (уменьшение или увеличение цены в пределах 10%).*

*В случае изменения объема и видов работ требуется внесение изменений в проектную документацию.*

21. ***Если сторонами достигнуто соглашение о включении в контракт на выполнение работ по капитальному ремонту объекта дополнительных работ в порядке, предусмотренном подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 95 № 44-ФЗ, возможно ли при определении стоимости дополнительных работ и составлении локального сметного расчета не применять понижающий коэффициент, который достигнут по результатам проведения электронного аукциона?***

***Позиция рабочей группы***

*Рекомендуется применять понижающий коэффициент.*

*Аналогичная ситуация явилась предметом рассмотрения в суде. Так, Постановлением Семнадцатого арбитражного суда от 26 октября 2017 г. № 17АП-13599/2017-ГКу по делу № А 60-26721/2017 установлено, что по результатам проверки сделан правомерный вывод о завышении стоимости дополнительных работ при заключении дополнительного соглашения, так как при заключении дополнительного соглашения сметы на дополнительные работы составлены без учета снижения сметной стоимости проектно-изыскательских работ на понижающий коэффициент по результатам конкурса.*